

Projekt z dnia

UCHWAŁA NR.....

Rady Miasta Opola

z dnia

w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy pn. Strategia Rozwoju Opola do 2043 r., w tym trybu konsultacji.

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572), art. 3 pkt 3, art. 6 ust. 3, art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324, poz. 862) Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1

Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, o treści jak w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., o treści jak w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Opola.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Załącznik nr 1 do

UCHWAŁY Nr
Rady Miasta Opola
z dnia

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, uwzględnia wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 ze zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1112).

2. Projekt Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., zwanej również dalej „Strategią”, składa się:

1) opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych;

2) wypracowanie celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;

3) wypracowanie kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;

4) określenie oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźników ich osiągnięcia;

5) wypracowanie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, rozumianego jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni;

6) wypracowanie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;

7) uwzględnienie obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, wraz z zakresem planowanych działań;

8) identyfikacja obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy wraz z zakresem planowanych działań;

9) wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ram finansowych i źródeł finansowania Strategii;

10) opracowanie projektu Strategii.

4. Projekt Strategii podlegać będzie konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami Miasta

Opola oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Projekt strategii podlegać będzie również konsultacjom z organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie miasta Opola oraz z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Konsultacje potrwać nie krócej niż 35 dni od momentu ich ogłoszenia, z zastrzeżeniem ust. 5-6 poniżej.

5. Konsultacje z mieszkańcami Miasta Opola przeprowadzone zostaną zgodnie z uchwałą nr LXVII/1267/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola.

6. Konsultacje z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami przeprowadzone zostaną zgodnie z uchwałą nr LXVII/1268/18 Rady Miasta Opola z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

7. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie przeprowadzone zostaną poprzez przekazanie tym podmiotom drogą elektroniczną projektu Strategii do konsultacji.

8. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi przeprowadzone zostaną poprzez organizację otwartego spotkania konsultacyjnego w formule stacjonarnej.

9. Projekt Strategii przedłożony zostanie Zarządowi Województwa Opolskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Zarząd Województwa Opolskiego wydaje opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Strategii. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że Strategia jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

10. W terminie 30 dni od zakończenia konsultacji przygotowane zostanie sprawozdanie z ich przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem. Sprawozdanie zostanie upublicznione na stronie internetowej Urzędu Miasta Opola.

11. Konsultacje uważa się za ważne bez względu na liczbę uczestniczących w nich osób lub podmiotów.

12. Przed przyjęciem przez Radę Miasta Opola Strategii przeprowadza się uprzednią ewaluację jej trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności.

13. Przed przyjęciem przez Radę Miasta Opola Strategii przeprowadza się albo odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Etap ten obejmuje:

a) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu oraz Państwowego Wojewódzkiego

Inspektora Sanitarnego w Opolu w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

b) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.,

c) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. - odstępuje się od czynności dot. przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, a informację o odstąpieniu podaje się wraz z uzasadnieniem do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki.

14. Strategia Rozwoju Opola do 2043 r. przyjmowana jest przez Radę Miasta Opola w drodze uchwały.

Załącznik nr 2 do

UCHWAŁY Nr
Rady Miasta Opola
z dnia

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.

Termin	Wyszczególnienie
do końca grudnia 2024 r.	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta Opola na potrzeby Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
do końca stycznia 2025 r.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
do końca lutego 2025 r.	Przeprowadzenie albo odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
luty – marzec 2025 r.	Ogłoszenie i przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
luty – marzec 2025 r.	Przekazanie projektu „Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. Zarządowi Województwa Opolskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.
do końca kwietnia 2025 r.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r., zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.
do końca kwietnia 2025 r.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. po etapie konsultacji i opiniowania.
do końca maja 2025 r.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności Strategii Rozwoju Opola do 2043 r.
do końca czerwca 2025 r.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. po uwzględnieniu ew. wniosków z przeprowadzonej ewaluacji.
do końca czerwca 2025 r.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Opola do 2043 r. Radzie Miasta Opola celem podjęcia uchwały w sprawie jej przyjęcia.

UZASADNIENIE

Aktualnie obowiązującą strategią rozwoju miasta jest „Strategia Rozwoju Opola do 2030 r.”. Dokument ten został przyjęty przez Radę Miasta Opola w sierpniu 2019 r. W okresie tym opracowanie tego typu dokumentów było fakultatywne, a ich struktura zależała w dużej części od potrzeb danych samorządów oraz ogólnie przyjętej metodyki i doświadczenia autorów.

W ostatnim czasie dokonano nowelizacji krajowych przepisów dotyczących systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego. W miejsce studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zaproponowano wprowadzenie planu ogólnego, z kolei z początkiem 2026 r. opracowanie strategii rozwoju gmin stanie się obowiązkiem samorządów. Obowiązek ten wprowadzono do *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - Ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw*. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które weszły w życie już po uchwaleniu „Strategii Rozwoju Opola do 2030 r.”, narzucają ramową strukturę, tj. konieczne elementy, które muszą zostać w dokumencie zawarte. To między innymi model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie. Równocześnie przepisy narzucają pewne ramy procesu przygotowania, konsultowania oraz uchwalania projektu strategii. To m.in. konieczność podjęcia w drodze uchwały szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym trybu konsultacji oraz na dalszym etapie przedłożenie projektu dokumentu zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, zwłaszcza w kontekście nowych zapisów *Ustawy o samorządzie gminnym*, konieczne jest rozpoczęcie procesu sporządzenia strategii rozwoju. W ujęciu planowania strategicznego strategia rozwoju nawiązywać będzie do zapisów aktualnie obowiązującej „Strategii Rozwoju Opola do 2030 r.”, natomiast w ujęciu prawnym będzie nowym dokumentem.